სახელმწიფო შესყიდვების
სააგენტოს თავმჯდომარის

გ ა ნ კ ა რ გ უ ლ ე ბ ა

KA080144093993419

№ 5289

26 / დეკემბერი / 2019 წ.

სსიპ „სოციალური მომსახურების სააგენტოსთვის“ სახელმწიფო შესყიდვის გამარტივებული შესყიდვით განხორციელების შესახებ თანხმობის გაცემის თაობაზე

აღწერილობითი ნაწილი

1. ინფორმაცია მომართვის თაობაზე

სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოში (შემდგომში – სააგენტო) 2019 წლის 23 დეკემბერს სახელმწიფო შესყიდვების ერთიანი ელექტრონული სისტემის SMP მოდულის მეშვეობით წარმოდგენილ იქნა სსიპ „სოციალური მომსახურების სააგენტოს“ SMP190005029 მომართვა სახელმწიფოებრივი და საზოგადოებრივი მნიშვნელობის ღონისძიების შეზღუდულ ვადებში შეუფერხებლად ჩატარების საფუძვლით გამარტივებული შესყიდვის განხორციელებაზე თანხმობის გაცემის შესახებ.

2. შესყიდვის ობიექტი და მისი ღირებულება

მომართვის მიხედვით, სსიპ „სოციალური მომსახურების სააგენტო“ გეგმავს 2020 წლის ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამების რეალიზებასთან (მათ შორის, უწყვეტად რეალიზებასთან) დაკავშირებით გასატარებელი ღონისძიებების განხორციელებას (CPV 63100000 - ტვირთის გადაზიდვისა და შენახვის მომსახურებები, 79300000 - ბაზრის კვლევა და ეკონომიკური კვლევა; გამოკითხვები და სტატისტიკა, 85100000 - ჯანდაცვის სფეროს მომსახურებები), ღირებულებით - 46279865 ლარი. აღნიშნული ღონისძიებები მოიცავს ტუბერკულოზის მართვის სახელმწიფო პროგრამით, დედათა და ბავშვთა ჯანმრთელობის სახელმწიფო პროგრამით, ნარკომანიით დაავადებულ პაციენტთა მკურნალობის სახელმწიფო პროგრამით, ფსიქიკური ჯანმრთელობის სახელმწიფო პროგრამით, ბავშვთა ონკოჰემატოლოგიური მომსახურების სახელმწიფო პროგრამით, იშვიათი დაავადებების მქონე და მუდმივ ჩანაცვლებით მკურნალობას დაქვემდებარებულ პაციენტთა მკურნალობის სახელმწიფო პროგრამით, სასწრაფო, გადაუდებელი დახმარების, სამედიცინო ტრანსპორტირების, სოფლის ექიმისა და სამედიცინო დაწესებულებების სპეცდაფინანსების სახელმწიფო პროგრამით, სამხედრო ძალებში გასაწვევ მოქალაქეთა სამედიცინო შემოწმების სახელმწიფო პროგრამით, რეფერალური მომსახურების სახელმწიფო პროგრამით გათვალისწინებულ მომსახურებებს და ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამების/კომპონენტების/ქვეკომპონენტების ფარგლებში შესყიდული მედიკამენტების და სამკურნალო საკვები დანამატის საქართველოს ეკონომიკურ საზღვარზე გაფორმების, ტრანსპორტირების, შენახვისა და გაცემის უზრუნველყოფის მომსახურებებს.

3. შემსყიდველი ორგანიზაციის დასაბუთება

შემსყიდველი ორგანიზაციის განმარტებით, სსიპ „სოციალური მომსახურების სააგენტო“ გეგმავს 2020 წლის ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამების რეალიზებასთან (მათ შორის, უწყვეტად რეალიზებასთან) დაკავშირებით გასატარებელი ღონისძიებების განხორციელებას. აღნიშნული ღონისძიებები მოიცავს ტუბერკულოზის მართვის სახელმწიფო პროგრამით, დედათა და ბავშვთა ჯანმრთელობის სახელმწიფო პროგრამით, ნარკომანიით დაავადებულ პაციენტთა მკურნალობის სახელმწიფო პროგრამით, ფსიქიკური ჯანმრთელობის სახელმწიფო პროგრამით, ბავშვთა ონკოჰემატოლოგიური მომსახურების სახელმწიფო პროგრამით, იშვიათი დაავადებების მქონე და მუდმივ ჩანაცვლებით მკურნალობას დაქვემდებარებულ პაციენტთა მკურნალობის სახელმწიფო პროგრამით, სასწრაფო, გადაუდებელი დახმარების, სამედიცინო ტრანსპორტირების, სოფლის ექიმისა და სამედიცინო

დაწესებულებების სპეცდაფინანსების სახელმწიფო პროგრამით, სამხედრო ძალებში გასაწვევ მოქალაქეთა სამედიცინო შემოწმების სახელმწიფო პროგრამით, რეფერალური მომსახურების სახელმწიფო პროგრამით გათვალისწინებულ მომსახურებებს და ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამების/კომპონენტების/ქვეკომპონენტების ფარგლებში შესყიდული მედიკამენტების და სამკურნალო საკვები დანამატის საქართველოს ეკონომიკურ საზღვარზე გაფორმების, ტრანსპორტირების, შენახვისა და გაცემის უზრუნველყოფის მომსახურებებს. ზემოაღნიშნული მომსახურებების მიწოდება საქართველოს მოქალაქეთათვის ხორციელდება სსიპ „სოციალური მომსახურების სააგენტოს“ მიერ მითითებული ღონისძიების ფარგლებში და იგი ატარებს სახელმწიფოებრივი და საზოგადოებრივი მნიშვნელობის ხასიათს.

როგორც შემსყიდველი ორგანიზაციის მომართვაშია აღნიშნული, შესყიდვა წარმოებს საქართველოს მთავრობის მიერ კონკრეტული წლის სახელმწიფო პროგრამის დამტკიცების შემდგომ. შესაბამისად, შეუძლებელია წინასწარ იქნეს განსაზღვრული, თუ კონკრეტულად როდის მოხდება 2020 წლის პროგრამის დამტკიცება. მიმდინარე ეტაპზე, საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროში მიმდინარეობს დადგენილების დამტკიცების წინამოსამზადებელი სამუშაოები.

ამასთან, როგორც სსიპ „სოციალური მომსახურების სააგენტო“ განმარტავს, მიმდინარე ეტაპზე მისთვის უცნობია, თუ ზედმიწევნით რა სახით დამტკიცდება სახელმწიფო პროგრამა და კონკრეტულად რა ღონისძიებების განხორციელება ექნება მას დავალებული. ასევე, შესყიდვის ობიექტების სპეციფიკიდან გამომდინარე, რიგ შემთხვევებში ელექტრონული ტენდერის ჩატარების გზით ხელშეკრულებების გაფორმება პრაქტიკულად შეუძლებელია, ვინაიდან არსებობს გარემოებები, რომელთა გათვალისწინებაც სატენდერო დოკუმენტაციაში შეუძლებელია. აღნიშნულიდან გამომდინარე, შემსყიდველ ორგანიზაციას მიზანშეწონილად მიაჩნია, მითითებული მომსახურებების შესყიდვა განხორციელდეს გამარტივებული შესყიდვის საშუალებით.

4. დაინტერესებული პირ(ებ)ის მოსაზრება

საკითხთან დაკავშირებით დაინტერესებულ პირებს სისტემის SMP მოდულში მოსაზრება არ გამოუხატავთ.

სამოტივაციო ნაწილი

5. შემაჯამებელი დასკვნა

სააგენტომ იმსჯელა შემსყიდველი ორგანიზაციის მომართვაზე, შეაფასა მასში მითითებული ინფორმაცია და დაადგინა, რომ იგი აკმაყოფილებს სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს თავმჯდომარის 2015 წლის 17 აგვისტოს № 13 ბრძანებით დამტკიცებული „გამარტივებული შესყიდვის კრიტერიუმებისა და გამარტივებული შესყიდვის ჩატარების წესის“ მოთხოვნებს.

6. სააგენტოს შეფასება

როგორც წარმოდგენილი მომართვიდან ირკვევა, სსიპ „სოციალური მომსახურების სააგენტო“ გეგმავს 2020 წლის ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამების რეალიზებასთან (მათ შორის, უწყვეტად რეალიზებასთან) დაკავშირებით გასატარებელი ღონისძიებების განხორციელებას. აღნიშნული ღონისძიებები გულისხმობს ტუბერკულოზის მართვის სახელმწიფო პროგრამით, დედათა და ბავშვთა ჯანმრთელობის სახელმწიფო პროგრამით, ნარკომანიით დაავადებულ პაციენტთა მკურნალობის სახელმწიფო პროგრამით, ფსიქიკური ჯანმრთელობის სახელმწიფო პროგრამით, ბავშვთა ონკოჰემატოლოგიური მომსახურების სახელმწიფო პროგრამით, იშვიათი დაავადებების მქონე და მუდმივ ჩანაცვლებით მკურნალობას დაქვემდებარებულ პაციენტთა მკურნალობის სახელმწიფო პროგრამით, სასწრაფო, გადაუდებელი დახმარების, სამედიცინო ტრანსპორტირების, სოფლის ექიმისა და სამედიცინო დაწესებულებების სპეცდაფინანსების სახელმწიფო პროგრამით, სამხედრო ძალებში გასაწვევ მოქალაქეთა სამედიცინო შემოწმების სახელმწიფო პროგრამით, რეფერალური მომსახურების სახელმწიფო პროგრამით გათვალისწინებულ მომსახურებებს და ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამების/კომპონენტების/ქვეკომპონენტების ფარგლებში შესყიდული მედიკამენტების და სამკურნალო საკვები დანამატის საქართველოს ეკონომიკურ საზღვარზე გაფორმების, ტრანსპორტირების, შენახვისა და გაცემის უზრუნველყოფის მომსახურებებს.

ამასთან, შემსყიდველი ორგანიზაციის განმარტებით, ზემოხსენებული შესყიდვის ობიექტების შესასყიდად ელექტრონული ტენდერის ჩატარება, „სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ“ საქართველოს კანონისა და მის საფუძველზე გამოცემული კანონქვემდებარე ნორმატიული აქტების შესაბამისად, განსახორციელებელი შესყიდვის სპეციფიკიდან გამომდინარე, მიზანშეწონილი არ არის, რადგან ელექტრონული ტენდერ(ებ)ის გამოცხადება სათანადო შესყიდვების განსახორციელებლად შესაძლებელი იქნება მხოლოდ საქართველოს მთავრობის მიერ „2020 წლის ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამების“ დამტკიცების შემდგომ, ვინაიდან ტექნიკური დავალების (ქვეპროგრამის/კომპონენტის ფარგლებში გასაწევი მომსახურების ჩამონათვალის) ფორმირება ხდება სახელწიფო პროგრამით კონკრეტულად განსაზღვრული ღონისძიებების შესაბამისად. ამასთან, მიმდინარე ეტაპზე, სსიპ „სოციალური მომსახურების სააგენტოსთვის“ არ არის ცნობილი, თუ რა სახით დამტკიცდება სახელმწიფო პროგრამა და რა ღონისძიებათა განხორციელება დაევალება მას საქართველოს მთავრობისაგან ახალი (2020 წლის) პროგრამის ფარგლებში. ასევე, შესყიდვის ობიექტების სპეციფიკიდან გამომდინარე, რიგ შემთხვევებში

ელექტრონული ტენდერის ჩატარების გზით ხელშეკრულებების გაფორმება პრაქტიკულად შეუძლებელია, ვინაიდან არსებობს გარემოებები, რომელთა გათვალისწინებაც სატენდერო დოკუმენტაციაში შეუძლებელია.

სააგენტო განმარტავს, რომ 2020 წლის ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამების რეალიზების შეფერხების თავიდან აცილების მიზნით, მიზანშეწონილია, აღნიშნული შესყიდვა განხორციელდეს მაქსიმალურად შეზღუდულ ვადებში. შესაბამისად, სააგენტო მიიჩნევს, რომ სახეზეა სახელმწიფოებრივი და საზოგადოებრივი მნიშვნელობის ღონისძიების შეზღუდულ ვადებში შეუფერხებლად ჩატარებით შესყიდვის განხორციელების საჭიროება.

ამასთან, სააგენტო მოუწოდებს შემსყიდველ ორგანიზაციას, რომ მან სახელმწიფო შესყიდვები განახორციელოს „სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ“ საქართველოს კანონის მოთხოვნათა განუხრელი დაცვით, რათა კონკურენტული და არადისკრიმინაციული გარემოს შექმნით უზრუნველყოფილ იქნას შესყიდვებისათვის განკუთვნილი ფულადი სახსრების რაციონალური და გამჭვირვალე ხარჯვა. ასევე, შემსყიდველმა ორგანიზაციამ უზრუნველყოს რელევანტური მიმწოდებლის შერჩევა და ამ შერჩევასთან დაკავშირებული პროცედურების კანონიერება. დამატებით აღვნიშნავთ, რომ წარმოდგენილი ინფორმაციის სისწორეზე პასუხისმგებლობა ეკისრება შემსყიდველ ორგანიზაციას.

სარეზოლუციო ნაწილი

სააგენტომ იხელმძღვანელა სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს თავმჯდომარის 2015 წლის 17 აგვისტოს № 13 ბრძანებით დამტკიცებული „გამარტივებული შესყიდვის კრიტერიუმებისა და გამარტივებული შესყიდვის ჩატარების წესის“ მე-7 მუხლის პირველი და მე-6 პუნქტებით და დაადგინა:

1. დაკმაყოფილდეს სსიპ „სოციალური მომსახურების სააგენტოს“ SMP190005029 მომართვა და შემსყიდველ ორგანიზაციას მიეცეს თანხმობა, სახელმწიფოებრივი და საზოგადოებრივი მნიშვნელობის ღონისძიების შეზღუდულ ვადებში შეუფერხებლად ჩატარების მიზნით შესყიდვების დასადგენად მიმართოს საქართველოს მთავრობას.

2. ეს განკარგულება შეიძლება გასაჩივრდეს მისი ოფიციალური გაცნობის დღიდან ერთი თვის ვადაში, თბილისის საქალაქო სასამართლოს ადმინისტრაციულ საქმეთა კოლეგიაში (ქ. თბილისი, დ. აღმაშენებლის ხეივანი მე-12 კმ. №6), კანონმდებლობით დადგენილი წესით.

თავმჯდომარე

ხელმოწერილია/
შტამპდასმულია
ელექტრონულად

ლევან რაზმაძე